# LAS NACIONALIDADES HISTÓRICAS

## 1. Origen de las nacionalidades históricas

Durante la Reconquista (siglo VIII-1492), existían diversos reinos en la península ibérica, con leyes distintas. Con la unificación de España (Reyes Católicos, siglo XV), se concedieron **fueros** (leyes propias, privilegios) a algunos (Valencia, Cataluña, Navarra, Provincias Vascas...) para respetar el derecho medieval plural.

**Los distintos reinos de la península durante la Edad Media**

**A lo largo de la Historia, los fueros chocaron con la monarquía**, provocando tensiones. A partir de 1700, el régimen foral fue abolido o limitado por la nueva dinastía de los Borbones. Felipe V (nieto de Luis XIV) aplicó a España el modelo centralista francés. Objetivo: construir un Estado absolutista más eficiente y establecer la supremacía de la Corona.

**Tres regiones tienen lengua propia:**

- **Cataluña** → el **catalán** (y sus dialectos de Valencia y Baleares)
- **El País Vasco** → el ***euskera*** o **vascuence**
- **Galicia** → el **gallego**

Estas regiones son consideradas **nacionalidades históricas** pues en 1931 (IIª República) ya votaron Estatutos de autonomía. **Con Franco se volvió al centralismo y la unidad**: **se cancelaron los Estatutos de autonomía y se prohibieron las lenguas y los símbolos autonómicos**.

**Lema de la España franquista: "una, grande, libre"**

En los últimos años de la dictadura resurgió el movimiento autonomista, a veces de manera violenta (primeros atentados de ETA).

## 2. España "nación de naciones" desde la Constitución de 1978

### a – el "café para todos"

**Desde 1978, el derecho a la autonomía de las 17 regiones está inscrito en la Constitución, así como la cooficialidad de las 3 lenguas regionales**:

Artículo 2. *La Constitución se fundamenta en* ***la indisoluble unidad de la Nación española****, patria común e indivisible de todos los españoles, y* ***reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas****.*
Artículo 3. ***El castellano es la lengua oficial del Estado****.* ***Todos los españoles tienen el deber de conocerla*** *y el derecho de usarla.* ***Las demás lenguas españolas serán también oficiales en sus respectivas comunidades autónomas****.*

La Constitución rompe así con el centralismo franquista. Para intentar solucionar las reivindicaciones de los nacionalistas vascos y catalanes, **se crea un Estado descentralizado, federal: cada región se convierte en una Comunidad Autónoma con su propio Gobierno autonómico, su parlamento, su Presidente y un Estatuto de autonomía** que la rige y determina las competencias que tiene derecho a asumir.

**Cada región se dotó de su Estatuto**, siendo las primeras Cataluña y el País Vasco (*Estatuto de Gernika*) en 1979. Luego, cada región accedió a la autonomía: en 1980 Cataluña y el País Vasco, en 1981 Galicia, en 1982-83 las otras regiones. Ceuta y Melilla se volvieron ciudades autónomas en 1995.

**El Estado ha ido trasladando cada vez más competencias a las CC AA** (vivienda, sanidad, educación, servicios sociales, transportes, urbanismo...). **Cada Autonomía puede legislar en estas cuestiones de manera distinta al resto de España**. Defensa, Asuntos Exteriores y Moneda siguen siendo competencias intransferibles, exclusivas del Gobierno central. **Las nacionalidades históricas tienen mayor grado de autonomía que las otras**. Hasta existe una policía autonómica en Cataluña (*Mossos d'Esquadra*) y el País Vasco (*Ertzaintza*).

### b – la financiación de las autonomías, motivo de tensión

**La Constitución establece la solidaridad entre las CC AA**: significa que **las más ricas deben ayudar financieramente a las más pobres**, lo que permite corregir las desigualdades internas. Hasta 1993 el Estado otorgaba a cada CA una cantidad de dinero definida por los Presupuestos del Estado, votados en las Cortes. En 1993 el Gobierno cedió a las CC AA el 15% del IRPF (*Impuesto*

*sobre la Renta de las Personas Físicas*), ampliado luego al 30%. Desde esa medida, los Gobiernos autónomos disponen de mayor autonomía presupuestaria y controlan una parte de los impuestos de su comunidad. Pero **hoy la tasa de endeudamiento de las Autonomías es altísima**: son responsables de buena parte del déficit español. Cataluña es la más endeudada de todas. **Rajoy enfrenta una oposición creciente de las CC AA a su política de austeridad**: se niegan a aplicar los ajustes en salidad y educación. En 2012, muchas presentaron recursos contra el Gobierno ante el Tribunal Constitucional.

| Ratio Deuda / PIB | | |
|---|---|---|
| Puesto | Región | Deuda/PIB |
| 1 | Cantabria | 6,7% |
| 2 | Asturias | 7,1% |
| 3 | Madrid | 7,1% |
| 4 | País Vasco | 7,4% |
| 5 | Castilla-León | 7,6% |
| 6 | Murcia | 7,7% |
| 7 | Canarias | 7,9% |
| 8 | Andalucía | 8,5% |
| 9 | Aragón | 8,9% |
| 10 | La Rioja | 9,2% |
| 11 | Navarra | 9,4% |
| 12 | Extremadura | 9,8% |
| MEDIA | | 10,9% |
| 13 | Galicia | 11,2% |
| 14 | Baleares | 15,3% |
| 15 | Cataluña | 16,2% |
| 16 | Castilla-La Mancha | 16,5% |
| 17 | Valencia | 17,2% |

**Deuda de las CC AA en 2010**

## c – política autonómica del PP y del PSOE

Bajo el Gobierno de Aznar (1996-2004) ningún acuerdo fue posible, lo que llevó los nacionalismos a radicalizarse. **Zapatero reanudó el diálogo y otorgó más autonomía a las regiones al trasladarles más competencias (justicia).** Instauró una *Conferencia de Presidentes* anual entre los 17 presidentes autonómicos y el Jefe de Gobierno para negociar los asuntos regionales. **Apoyó la reforma de los Estatutos**. Obró por una mayor representatividad de las CC.AA. **En enero de 2011, las lenguas cooficiales entraron en el Senado**: los senadores recurren ahora a traductores y usan pinganillos.

**Pinganillos para las sesiones del Senado**

**Rajoy contempla reformar el modelo autonómico** para lograr la unidad de mercado y acabar con 17 sistemas distintos: para él hay demasiadas duplicidades entre organismos autónomos y estatales. **Aboga por más centralismo**, en una buena tradición de la derecha española: **se plantea una recentralización**, o sea la recuperación de algunas competencias por parte del Gobierno central (Educación, Sanidad, Justicia), pero todavía no ha impulsado esta reforma. **Con la crisis van creciendo los partidarios de un Estado centralizado**: es el resultado de la estrategia de desprestigio de las CC AA, chivo expiatorio del déficit público para el Gobierno. Un 22% de españoles rechaza hoy el modelo autonómico, que parece estar en crisis.

## 3. El nacionalismo vasco

Siempre existió un antagonismo entre Madrid y los nacionalismos "periféricos" anticastellanos, centrífugos, que suelen abogar por una autonomía cada vez mayor.

### a – el plan soberanista del *lehendakari* Juan José Ibarretxe (PNV)

**En 2004, el Parlamento vasco aprobó el *Plan Ibarretxe*, un proyecto de "libre asociación con España" que abría un camino hacia la independencia**. Contemplaba relaciones directas del País Vasco con Europa y el mundo, así como una nacionalidad vasca. **El *lehendakari* anunció que convocaría un referéndum vasco para octubre de 2008**. En septiembre de 2008, el Tribunal Constitucional declaró inconstitucional la consulta, ya que **según la Constitución, sólo el Estado puede convocar referendos**. Ibarretxe presentó una denuncia ante el Tribunal de Derechos Humanos de Estrasburgo contra el Estado español, pero no pudo hacer su referéndum.

### b – el Gobierno vasco, *Eusko Jaurlaritza*

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

**Patxi López, actual lehendakari (PSE)**

El País Vasco es el ejemplo de nacionalismo más radical en España. Su ideología gira en torno al afán de independencia del pueblo vasco, que se considera diferente del pueblo español por sus peculiaridades lingüísticas y étnicas. **El nacionalismo vasco está representado por el Partido Nacionalista Vasco** (**PNV**, en el poder de 1979 hasta 2009). Pero actualmente **el *lehendakari*** (*1r secretario*) **es Patxi López** (**PSE**, *Partido Socialista de Euskadi*). **El País Vasco goza de un alto grado de autonomía, mayor que cualquier otra región; goza de un régimen fiscal exclusivo (*Conciertos Económicos*).** Es una región rica, muy industrializada y con la mayor renta per cápita de España (35,4 puntos sobre la media). El PNV aspira a recuperar el Gobierno vasco en las elecciones autonómicas de marzo de 2013; quiere lograr un nuevo estatus en 2015 y alcanzar la soberanía plena.

## 4. El nacionalismo catalán

En los últimos años, los conflictos entre el Gobierno central y Cataluña se han multiplicado, llevando a una radicalización del independentismo catalán.

### a – el nuevo *Estatut* de Cataluña

**En 2005, la Generalitat aprobó el nuevo *Estatut***, que sustituye al de 1979. **Fue refrendado por los catalanes en 2006**, pero **el PP y el Defensor del Pueblo presentaron un recurso de inconstitucionalidad en contra**. En efecto, definía a Cataluña como nación, incluía el deber de

conocer el catalán, la creación de una circunscripción catalana en las elecciones europeas, y establecía una relación de igualdad entre Cataluña y el Estado español. **El Constitucional sentenció en 2010: hizo recortes del *Estatut***. Recononoció la nacionalidad de Cataluña, pero dentro de "la indisoluble unidad de la nación española", quitándole cualquier valor jurídico. Declaró inconstitucional el que el catalán fuera lengua preferente: no se puede obligar a conocerlo (sanción imposible). Definió una relación de cooperación entre Cataluña y el Estado.

« ***No al Estatuto recortado*** »

## b – las consultas independentistas

**En 2009, el Ayuntamiento de Arenys de Munt (Barcelona) convocó un referéndum de autodeterminación de Cataluña**. Se prohibió aquella consulta simbólica, que "invadía competencias reservadas al Estado y por tanto vulneraba la Constitución". Por eso se tuvo que celebrar en otro local que el ayuntamiento. La Falange convocó una concentración el mismo día para protestar. Siguiendo ese ejemplo, **entre 2009 y 2011 se celebraron consultas soberanistas en unos 500 municipios: el 95% de los votantes optó por el "sí" a la independencia**.

En 2012, el alcalde de Arenys de Munt, Josep Manel Ximenis, propuso una consulta popular para saber si la bandera española debe ondear en el edificio del ayuntamiento. Según él, "se quiere imponer de forma anacrónica un símbolo de ocupación"; instó a otros municipios catalanes a secundar su iniciativa. **La Ley de banderas (1981) obliga a colocar la bandera nacional en los edificios oficiales**, pero en Cataluña más de 200 ayuntamientos se niegan a hacerlo. Esos litigios en torno a la bandera son frecuentes en las Autonomías históricas.

**Ejemplo de ayuntamiento sin bandera nacional (Premià de Mar, Barcelona)**

## c – la escalada independentista de Cataluña

**Artur Mas, presidente de Cataluña**

**El actual Presidente de la *Generalitat* es Artur Mas** (**CiU**, *Convergència i Unió*, en el poder de 1980 a 2003); fue elegido en 2010. Desde 2010 los partidos soberanistas (CiU, ERC) suman mayoría absoluta en el Parlamento catalán. **El independentismo catalán está en auge**: en 2012, el 57% de los catalanes estaba a favor de la independencia (42,9% en 2011). **Esa radicalización se debe al conflicto sobre el *Estatut*, a la voluntad centralizadora de Rajoy, y sobre todo a la crisis**: siendo Cataluña una de las Autonomías más ricas, muchos catalanes opinan que España los expolia. Para ellos, Cataluña aporta mucho más al Estado de lo que recibe de él, y la crisis española amenaza con hundirla. **El 11 de septiembre de 2012 (día de la Diada) entre 1,5 y 2 M de catalanes se manifestaron en Barcelona por "*Catalunya, nou estat d'Europa*"**. Fue la mayor manifestación independentista en Cataluña desde la democracia.

**En 2012 Mas intentó lograr un pacto fiscal con Mariano Rajoy**, semejante al régimen fiscal del País Vasco. Frente a su negativa, **el 27 de septiembre de 2012 el Parlamento de Cataluña decidió que convocaría un referéndum de autodeterminación para 2014**. El 64% de los diputados catalanes y el 74% de los ciudadanos lo respalda. El programa *Catalunya 2020* de CiU tiene como objetivo un Estado propio en el marco europeo. El 23 de enero de 2013, el Parlamento catalán aprobó la *Declaración de soberanía y del derecho a decidir del Pueblo de Cataluña*; el TC la suspendió el 8 de mayo.

***Ante esas tendencias separatistas, el PSOE suele negociar y el PP agitar el temor a la desvertebración y a la balcanización de España. El dilema es que hay que tratar con miramientos a los partidos nacionalistas, ya que desde 1996 los Gobiernos están obligados a pactar con ellos (CiU y PNV) para alcanzar la mayoría parlamentaria.***