



Quelle politique de l'emploi pour Avignon ?

Préambule

1 Diagnostic

1.1 Emploi et chômage au sein du Grand Bassin d'Avignon.

Plan du 1.1 :

- A – Périmètre de l'étude
- B – La démographie
- C – L'emploi salarié
- D – Taux de chômage / La demande d'emploi fin de mois / Les bénéficiaires de l'assurance chômage et du RSA / les durées d'inscription
- E – Les offres d'emplois enregistrées (par type de contrats par secteur d'activité)
- F – Le niveau de qualification
- G – Les besoins en main-d'œuvre (perspectives)
- H - Focus sur les données relatives au lieu de résidence des demandeurs d'emploi

Périmètre de l'étude :

Le bassin d'emploi d'Avignon appelé Grand bassin d'Avignon (GBA) correspond à 12 communes : Avignon, Bedarrides, Châteauneuf de Gadagne, Caumont sur Durance, Entraigues sur Sorgues, Le Thor, Jonquières, Morieres, Le Pontet, Saint Saturnin les Avignon, Sorgues et Vedène.

Démographie :

C'est le plus petit des 16 bassins d'emploi que compte la Région PACA de par le nombre de communes ainsi que de par sa superficie (244 km²).

En revanche, il se situe en 9^{ème} position des bassins d'emplois de la région pour ce qui est de sa population totale avec 164 769 habitants (539000 pour le 84). Les femmes représentent environ 52.5% de la population, 52 % pour le département et 52.5% pour la région PACA.



La densité de population est de 675 habitants au Km² (2^{ème} sur les 16 bassins régionaux) loin devant la densité départementale moyenne avec 140 habitants au km² (BDR 362 hbts au Km²) ou régionale 151 habitants au km².

La grande majorité de la population du Vaucluse est concentrée autour du pôle urbain et économique qu'est l'agglomération d'Avignon. La croissance de la population résulte surtout de l'installation de nouveaux résidents mais aussi d'un solde naturel positif assez élevé. La structure par âge de la population s'en ressent, avec une forte proportion de 16-24 ans : 14% pour le GBA par rapport au département ou à la région (12%).

L'emploi salarié/Population active :

Le département du Vaucluse enregistre depuis plusieurs mois une stagnation de son niveau d'emploi salarié. Le bassin d'Avignon voit sa population salarié chutée de près de 1% alors que les bassins d'emplois de Carpentras, Cavaillon et Bollène Orange progressent très légèrement (environ 1%).

Ce sont essentiellement les secteurs de l'industrie (-2.6%) et ceux du BTP (-2%) qui sont les plus atteints par cette baisse de l'emploi salarié au sein du GBA ; le tertiaire quant à lui chutant dans une moindre mesure de 0.3%.

La situation de la région PACA est quasiment similaire à celle du Vaucluse et du GBA qui subit quant à lui une perte plus prononcée d'emplois salariées dans le tertiaire.

Les employés (30%), les professions intermédiaires (25%) et les ouvriers (25%) sont les plus représentés au sein de la population active de l'agglomération d'Avignon. Ces proportions sont respectées pour l'ensemble du Vaucluse. Comparativement à la région, le GBA compte proportionnellement plus d'ouvriers (25% GBA/19% PACA) et moins de cadres et professions supérieures (12%GBA / 15%PACA)

Le taux de chômage :

Indicateur phare de la situation du chômage, il est de 12.4% en Vaucluse. Le GBA quant à lui se situe légèrement en retrait avec un taux 12%. Le bassin d'Orange/Bollène avec 13% obtient le taux le plus élevé du Vaucluse.

Le Vaucluse a le taux de chômage le plus élevé de PACA, il est, à ce titre, le 8^{ème} département de France. La moyenne régionale est à 11.3%, la nationale à 9.6%.

L'évolution négative du chômage au sein du GBA est très régulière depuis plusieurs mois passant de 11.2% en 2010 à 12.4% fin mars 2012.

La DEFM :

Au travers de ce point nous allons nous attacher à étudier la question de la DEFM c'est-à-dire le nombre de demandeurs d'emplois inscrits à PE en fin de mois (le stock de DE à un instant T) à la fois pour les demandeurs qui n'ont pas du tout travaillé (catégorie A) au cours du mois considéré c'est-à-dire ici fin juin 2012 mais également et afin d'être plus exhaustif les



demandeurs inscrits mais qui ont travaillé moins de 78 h (catégorie B) et plus de 78 h (catégorie C)

La DEFM toutes catégories confondues progresse à Avignon de manière assez similaire à celle du reste du Vaucluse au cours des 12 derniers mois, sachant que ce bassin représente environ 40 % du département. Autrement formulé, 40 % des demandeurs d'emplois du Vaucluse sont inscrits sur le GBA.

Sur un an la progression de la catégorie A est de 5,4% contre 5,7% pour le reste du département. En valeur absolue cela fait 11000 demandeurs d'emplois inscrits sur le Bassin d'AVIGNON et 28800 en Vaucluse.

Pour ce qui est des catégories ABC (cumul) cette progression est, là aussi, très importante : + 6,1% pour AVIGNON et + 6,5 % pour l'ensemble du Vaucluse. Soit une DEFM totale pour AVIGNON de 16483 et pour le département 44 681.

En rentrant dans le détail, il est à souligner que cette évolution touche plus particulièrement les plus de 50 ans (+ 17 % pour GBA, + 15 % pour le 84 sur un an) alors que les moins de 25 ans voient leur nombre réduire (- 2,8% pour GBA, - 1% pour le 84) même s'il reste élevé

En synthèse, le chômage des séniors semblent progresser plus vite à AVIGNON que sur le reste du département alors que concomitamment celui des jeunes régresse plus vite en GBA que sur le reste du Vaucluse.

La population des jeunes représente 14 % des inscrits à AVIGNON (idem en Vaucluse); celle des séniors 20 % (22 % en Vaucluse)

Pour compléter le panorama, notons que l'équilibre homme/femme au sein de la DEFM (catégorie A) est sensiblement le même à AVIGNON (48 % de femmes) qu'en Vaucluse (49 % de femmes).

Les bénéficiaires des allocations chômage, de solidarité, du RSA :

Les demandeurs d'emplois indemnisés au régime assurance chômage subissent une plus forte augmentation en Vaucluse (+ 3,7 %) qu'à Avignon (+ 1,8 %).

Cette donnée est à corréliser avec celle de l'augmentation de la DEFM qui augmente de la même manière que ce soit en Vaucluse ou au sein de l'agglomération d'Avignon.

Nous pouvons d'ores et déjà en déduire que proportionnellement il y a moins de DE indemnisés au sein du GBA qu'en Vaucluse.

En valeur absolue nous avons près de 9000 bénéficiaires d'allocations chômage et solidarité à AVIGNON ; 26000 pour le département

Par effet mécanique, les bénéficiaires du RSA inscrits en tant que DE progressent plus vite au sein de l'agglomération d'Avignon (+ 10,7 %) que pour le reste du département (+ 9 %).



Il est à souligner pour une meilleure compréhension de cet effet, qu'un demandeur d'emploi lorsqu'il a épuisé ses droits au régime assurance chômage (calculés en fonction de sa durée initiale de travail) bascule, s'il ne retravaille pas, soit dans le régime de solidarité (ASS versé par pôle emploi pour le compte de l'état et non plus de la caisse d'assurance chômage pour l'ARE) soit au RSA.

Pouvons-nous en déduire une accélération de la paupérisation des DE du GBA ?

Les offres d'emplois déposées à Pôle Emploi :

Le grand bassin d'Avignon récolte environ 42 % des offres du département (3700/9200). Notons qu'au cours de ces 12 derniers mois cette récolte des offres a plus fortement chuté à Avignon (- 17 %) que la moyenne départementale (- 8 %). Ce sont notamment les offres en intérim qui ont été les plus affectées par cette baisse (- 31 % pour GBA contre - 15 % moyenne 84) puis celles en CDI (- 17 % pour le GBA contre - 12 % pour le 84) ; les CDD de plus de 6 mois (- 16,5 % pour le GBA contre - 5,7 % pour le 84) et enfin les CDD de moins de 6 mois (- 11,4 % pour le GBA contre - 5,7 % pour le 84).

Cette baisse des offres démontre que notre département et plus encore le GBA, est fortement affecté par les effets de la crise économique. Celle de l'intérim est caractéristique d'une amorce d'un cycle de ralentissement de l'activité encore plus marqué au sein du GBA.

Dans l'agglomération d'AVIGNON, les métiers qui recrutent le plus via Pôle Emploi sont encore ceux liés aux services à la personne (16 %), au commerce (14 %), à l'hôtellerie restauration (13 %) de par un secteur tertiaire dominant l'économie de ce bassin. Le transport et à la logistique représentent 11 %.

Si nous regardons par secteur d'activité sur les 12 derniers mois ce sont les offres sur le secteur du bâtiment qui baissent le plus (-32 % pour le GBA ; - 26 % pour le 84) ; le tertiaire (- 17 % pour le GBA ; - 8,6 % pour le 84) ; l'agriculture (- 9,1 % sur le GB ; - 17,4 % sur le 84 par définition plus agricole) ; l'industrie quant à elle frémit positivement en terme de recueil d'offres d'emplois au sein du GBA (+ 7,3 % d'offres récoltées) alors que le reste du département récolte 12,5 % d'offres en moins sur ce secteur d'activité.

En croisant ce type de données c'est-à-dire la part des secteurs qui recrutent (essentiellement le tertiaire) avec les tendances depuis plusieurs mois (forte chute du BTP mais qui représente une faible part des recrutements et surtout baisse importante du tertiaire qui lui représente plus de la majorité des recrutements) nous pouvons, aujourd'hui, nous interroger sur la pertinence de promouvoir un développement économique tourner exclusivement vers le tertiaire ?



Le niveau de qualification :

D'emblée il est à souligner que le GBA tout comme le département du Vaucluse a le taux de scolarisation des 18/24ans le plus bas de PACA respectivement à environ 45% (GBA/84) et 52% (PACA).

Le niveau de qualification notamment des demandeurs d'emplois est le plus bas de la région avec une dominante de niveaux VI, V bis et V avec environ 40% pour le 84 et GBA alors qu'en PACA ces catégories représentent environ 35 % des demandeurs d'emplois.

Cette caractéristique est particulièrement prégnante chez les jeunes qui voient leur niveau baisser régulièrement depuis 10 ans.

Les besoins en main-d'œuvre (perspectives)

Le bassin d'emploi d'Avignon génère près de 5% des intentions d'embauche de Paca avec environ 7 180 projets de recrutement (2012).

Il fait partie des rares bassins à gagner des projets en 2012 avec une hausse de 1 400 intentions en une année (+24%).

La saisonnalité est moins importante que pour l'ensemble de la région (37% contre 44% pour Paca).

Les difficultés de recrutement y sont moins prononcées (41% contre 46% pour la région).

Au sein du GBA, plus de deux projets de recrutement sur trois sont liés à l'activité des services (67%). Les dix principaux métiers recruteurs de ce secteur font partie des quinze métiers les plus recherchés (les spectacles, l'hôtellerie restauration, les services aux particuliers, les agents d'entretien de locaux et les techniciens commerciaux en entreprise). Les autres projets relèvent principalement du commerce (11%). Enfin, l'agriculture et les IAA comptent pour une intention de recrutement sur dix (10%) en 2012.

La principale famille de métiers au sein du bassin d'emploi d'Avignon est liée à la vente, au tourisme (forte saisonnalité) et aux services pour près de quatre intentions d'embauche sur dix (37%).

Les établissements projetant de recruter en 2012 sont principalement ceux de 20 à 49 salariés avec près d'une intention sur quatre (24%), ceux de 1 à 4 salariés avec plus d'une intention sur cinq (21%). Les établissements de moins de 10 salariés représentent plus de quatre projets d'embauche sur dix (43%) au sein du bassin d'Avignon pour 2012. Les établissements de 100 salariés et plus représentent 14% des intentions de recrutement en 2012

H - Focus sur les données relatives au lieu de résidence des demandeurs d'emploi :

Avignon est le principal pôle d'emploi entre Nîmes à l'Ouest, Aix-Marseille au Sud et Valence-Lyon au Nord. Avignon reste surtout une ville attractive pour les habitants des

communes extérieures qui occupent 62,6% emplois en 2008. Cependant, trois quarts des actifs avignonnais travaillent majoritairement dans leur commune. Cette proportion est en baisse par rapport à 1990 traduisant ainsi une plus grande mobilité des avignonnais vers de nouveaux pôles d'emploi dits « secondaires » (Cavaillon, Châteaurenard...).

En Synthèse :

- La grande majorité de la population du Vaucluse est concentrée autour du pôle urbain et économique qu'est l'agglomération d'Avignon
- Le bassin d'Avignon voit sa population salariée chutée de près de 1% : Industrie (-2.6%) ; BTP (-2%) ; 3aire (-0.3%).
- Taux de chômage du GBA : 12% (12.4% pour le 84 1^{er} en PACA/8^{ème} rang en France).
- 40 % des demandeurs d'emplois du Vaucluse sont inscrits sur le Grand Bassin d'AVIGNON.
- Les populations les plus touchées par le chômage sont les jeunes et les seniors
- Les bénéficiaires du RSA inscrits en tant que DE progressent plus vite au sein de l'agglomération d'Avignon (+ 10,7 %) que pour le reste du département (+ 9 %)
- Dans l'agglomération d'AVIGNON, les métiers qui recrutent le plus via Pôle Emploi sont ceux liés aux services à la personne (16 %), au commerce (14 %), à l'hôtellerie restauration (13 %), au transport et à la logistique (11 %)
- Le niveau de qualification notamment des demandeurs d'emplois est le plus bas de la région avec une dominante de niveaux VI, V bis et V
- Au sein du GBA, plus de deux projets de recrutement sur trois sont liés à l'activité des services (67%).
- Avignon reste surtout une ville attractive pour les habitants des communes extérieures qui occupent 64% des emplois en 2008.

Avignon est un bassin d'emploi qui vit une mutation de son économie traduite par la montée en puissance du secteur des services au détriment des filières traditionnelles (agro-alimentaire/petite industrie) montée en puissance qui aujourd'hui voit ses limites. Cette évolution s'interprète sur le marché du travail par une baisse des emplois ouvriers et une augmentation des emplois de service ; un niveau de chômage important chez les seniors et les jeunes ; une précarité accrue de la population qui dépasse la moyenne nationale.



1.2 Le tissu économique local

1.2.1 Forces : **A enrichir**

Attractivité pour les populations : Image (culture...), équipements commerciaux, établissements de santé, lycées universités, cinéma théâtre...

1.2.2 Faiblesses : **A enrichir**

Avec 23% de sa population vivant en dessous du seuil de pauvreté, la ville d'Avignon atteint un record régional, alors que la moyenne nationale identique à celle du Vaucluse s'établit à environ 12%.

Enjeux : **A enrichir**

- Appuyer le développement des activités productives pour contrebalancer les effets d'une économie « tertiaisée » à l'excès
- Enrayer la paupérisation
- Maintenir les séniors dans l'emploi par l'adaptation de leurs compétences et les impliquer dans la transmission de leur savoir-faire le cas échéant
- Agir sur le chômage des séniors et des jeunes
- Agir globalement sur le niveau de qualification
- Appuyer le développement économique des entreprises du territoire
- Faciliter l'accès à la formation pour les entreprises, les salariés et les demandeurs d'emploi

Synthèse



2 Propositions

2.1 Quels moyens d'action locale

2.1.1 Faciliter l'implantation des entreprises

2.1.2 Amendement du plan Local d'urbanisme

2.1.3 Etendre le droit de préemption des baux commerciaux à l'extra muros et plus particulièrement aux zones urbaines fragilisées

2.1.4 Exploiter la proximité des zones industrielles et commerciales avec les quartiers populaires...

Monclar/Courtine – Saint Chamand/ Foncouverte etc...

2.1.5 Exploitation des atouts de la ville

2.1.5.1 Le festival

2.1.5.2 Le Rhône

2.1.5.3 La Durance

2.1.5.4 Le tramway (ou le busway)

2.1.6 Exploitation des atouts du département

2.1.6.1 Favoriser le développement de la filière bois

2.1.7 Agir localement pour une politique d'éducation et de formation à la hauteur des enjeux

2.1.6.1.1 Prévenir le décrochage scolaire et la désocialisation générateurs d'exclusion et de chômage de longue durée

2.1.6.1.2 Améliorer l'offre de formation en direction des demandeurs d'emploi

Conclusion